



Dallas, Texas, 28 Agosto, 2012

Señores
Agencia Nacional del Espectro ANE
Bogotá, Colombia.

Ref: Comentarios borrador Agosto 15, 2012 sobre Subasta Espectro 185 MHz

Apreciados Señores:

4G Américas es una organización de la industria inalámbrica establecida desde 2002 y compuesta por 18 miembros entre operadores, proveedores y fabricantes de telecomunicaciones líderes. La misión de la organización es promover, facilitar y abogar por el desarrollo de las redes móviles en America Latina, así como por la implantación y adopción de la familia de estándares de tecnologías 3GPP. 4G Américas contribuye al despliegue comercial exitoso de las tecnologías de banda ancha móvil 3GPP y a que esta familia de tecnologías alcance el primer puesto entre todas las tecnologías de la región. La organización apunta a desarrollar el ecosistema expansivo de redes, dispositivos y aplicaciones habilitado por GSM y su evolución a LTE. 4G Américas tiene su sede en Bellevue, Washington, y una oficina para América Latina y el Caribe en Dallas, Texas.

A través de la presente, nos permitimos presentar comentarios de la asociación industrial móvil 4G Americas al documento “Análisis de alternativas de diseño para la subasta de espectro radioeléctrico para servicios 4G y posibles escenarios competitivos” de Agosto 15, 2012, con la finalidad de demostrar el impacto negativo que ocasiona la escasez de espectro, la relación directa entre el espectro radioeléctrico y su intrínseca relación con la calidad de los servicios de telefonía móvil; así como las distorsiones que se generan en el mercado cuando se adopta la reserva de bloques de espectro en las licitaciones.

Como bien es de su conocimiento, el espectro radioeléctrico es el insumo esencial que un operador de servicios móviles requiere para prestar sus servicios. Así pues, a mayor cantidad de espectro, mejor calidad y variedad de los servicios de telefonía móvil que pueden disfrutar los usuarios. La evolución de la capacidad (mayor tráfico y nuevas aplicaciones) y la calidad del servicio, guardan relación directa con la disponibilidad de este insumo crítico.

Los requerimientos en Ancho de Banda para los nuevos servicios de datos y aplicaciones son muchísimo mayores que los requeridos para servicios de voz, independientemente de la tecnología utilizada. Según informes de la UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones, organismo técnico adscrito a la ONU y máximo ente regulatorio mundial en materia de telecomunicaciones) los usuarios de teléfonos inteligentes (smartphones) consumen en promedio un volumen de datos cinco veces mayor que los usuarios de los teléfonos móviles ordinarios. En el más reciente informe sobre el Tráfico Global por Banda Ancha Móvil (febrero 2011), Allot Communications calcula que el uso del ancho de banda para datos móviles aumentó 190% en el 2010 y para los próximos 5 años se espera un crecimiento sin precedentes en los datos móviles a escala global, alcanzando niveles superiores a los 40 exabytes por año para el 2015.

Es debido a esta tendencia mundial, es decir, al crecimiento exponencial del tráfico de datos, que hoy más que nunca, los operadores móviles requieren urgentemente de la mayor cantidad de espectro posible, por lo que se torna de suma importancia que los gobiernos tomen las medidas necesarias para liberar el espectro de conformidad con la recomendación emitida por la UIT.

Así, en relación directa con lo antes mencionado, la UIT a través de su recomendación UIT-R M. 2078 (2006), determinó la cantidad de espectro que se necesitaría para un país de la escala de Colombia, el cual, para el año 2015 debiera ser de 1300 MHz en total para la industria móvil. Sin embargo, hoy Colombia únicamente tiene asignados 215 MHz a partir de sus primeras redes lanzadas en 1994.

El mercado de telefonía móvil colombiano es un mercado muy dinámico, con fuertes reducciones de precios, alta innovación tecnológica, con cinco operadores móviles participando actualmente en dicho mercado (Movistar, Tigo, Claro, UNE y Avantel) y tres operadores móviles virtuales adicionales (Lasim, ETB y Uff)), por lo que el usuario cuenta con ocho opciones distintas de proveedores del servicio. Por lo anterior, es obvio que el mercado colombiano ya es altamente competitivo y vemos con enorme preocupación cualquier tipo de reserva o condicionamiento particular que pudiera hacerse a cualquiera de los operadores incumbentes o entrantes en la futura licitación para servicios de 4G, en virtud de que ya en la licitación de la banda de 2.5 GHz (julio 2010) se hicieron reservas específicas para nuevos entrantes y restricciones para los operadores ya existentes, con mayores necesidades de asignación de espectro para poder dar un servicio de calidad a sus usuarios, así como para desplegar nuevas tecnologías y prestar nuevos servicios, fueron dejados del lado y no se les permitió su participación.

Así pues, se torna crucial para el desarrollo de la Banda Ancha, que ante tales circunstancias se permita la participación de todos los operadores existentes, sin limitaciones en reservas específicas en la licitación y asignación de espectro, para así promover la libre competencia y el acceso a ese recurso escaso en igualdad de condiciones para beneficio de los más de 45 millones de usuarios colombianos que hoy usan las redes móviles.

Comentarios:

1. No estamos de acuerdo con las reservas de espectro (escenarios 2, 3, y 4) ya que esta política no ha mostrado resultados positivos en la región desde que comenzó a ser adoptada en 2009. Como aparece en su documento técnico en la tabla 4.1 en la página 35, esta política de bandas reservadas no fue adoptada ni por Brasil (mayor mercado móvil en la región) ni por Chile (líder tecnológico en la región) en las subastas 4G que los dos países han realizado en 2012.
2. No estamos de acuerdo con el establecer topes de espectro de 30 MHz para bandas bajas (698-960 MHz) como se menciona en misma tabla 4.1 en la página 35 del documento técnico. No solamente esto excluiría a dos operadores móviles que sirven al 89% de las 46 millones de suscripciones móviles en Colombia de poder usar redes en la banda de 700 MHz que les ayudarían por su mejor penetración en interiores, sino que nuevamente ni Brasil ni Chile en las subastas que ustedes comparan en el documento, impusieron algún tipo de tope de espectro para bandas bajas.
3. No estamos de acuerdo con los escenarios 5 y 6 donde se excluiría el operador dominante de participar en la subasta de AWS (escenario 5) o tanto de AWS como de 2.500 MHz (escenario 6). 4G Americas desconoce que esto se haya aun mencionado como un escenario posible en otros mercados y lo cual va en contrato del espíritu del Tratado de Libre Comercio (TLC) que Colombia suscribió recientemente con los Estados Unidos. El excluir al operador dominante de la subasta de espectro en AWS y 2.5 GHz, estaría

privando a 34 millones de usuarios móviles colombianos de la posibilidad de tener acceso a servicios avanzados en la tecnología 4G.

4. Los usuarios móviles existentes que usan las redes móviles desde hace mas de 18 años deben tener prioridad y libertad de elección sobre el operador que desean les brinden sus servicios de voz y datos; y para ello siempre deben tener la opción de continuar con su operador actual o mudarse a otro (establecido o nuevo) si así lo desean.
5. La competencia no se determina solamente por el número de actores en el mercado sino también por la óptica del usuario en su posibilidad de adquirir servicios con la calidad y cobertura deseados. A 18 años de haberse iniciado las operaciones de redes móviles, Colombia cuenta hoy con 5 operadores establecidos (Claro, Movistar, Tigo, UNE y Avantel) y 3 operadores virtuales móviles (Lasim, ETB y Uff) y con unas de las tarifas móviles mas bajas de la región; 8 operadores para un mercado rondando el 100% de penetración móvil (93% voz y 5 % datos) demuestra la madurez y competitividad que exhibe hoy el mercado móvil colombiano respaldado por fuertes inversiones que no serán menores para lograrlos objetivos del Plan Vive Digital Colombia de 8.8 millones de conexiones de banda ancha a fines del 2014.

Esperamos que los argumentos aquí vertidos puedan serles de utilidad en las deliberaciones y evaluaciones que se lleven a cabo en relación con el tema de referencia; quedamos a su entera disposición para cualquier información adicional que requieran.

Cordialmente,



Erasmo Rojas
Director para America Latina y El Caribe
4G Americas
erasmo.rojas@4gamericas.org
www.4gamericas.org