



Radicado N° 202204400045241

Bogotá D. C., viernes, 16 de diciembre de 2022

Señores

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONESproyectos.normativos.dicom@mintic.gov.co

Ciudad

Asunto: Observaciones Proyecto de Resolución “Por la cual se modifica el artículo 8 y deroga el párrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo CNTV 002 de 2012”

Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S. estando dentro del término concedido para el efecto, de manera atenta mediante el presente escrito se permite realizar los comentarios que se consideran procedentes al proyecto de Resolución “Por la cual se modifica el artículo 8 y deroga el párrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo CNTV 002 de 2012” en los siguientes términos:

- 1. ARTÍCULO 1. Modificación.** Modificar el artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, modificado por la Resolución 795 de 2019.

(...) “Las emisiones de televisión abierta radiodifundida analógicas cesarán a partir del 31 diciembre de 2022.(...) El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, con base en los análisis, estudios, avances, desarrollos, implementaciones realizados y evolución de los indicadores de cobertura y conocimiento definirá las condiciones de apagado regionales y progresivos en el Plan General de Cese de Emisiones Analógicas(...)”.

Comentario RTVC: Teniendo en cuenta que es necesario que los operadores del servicio de televisión abierta radiodifundida conozcan de manera clara, expresa y expedita, las condiciones de apagado, ¿es posible conocer la fecha en la cual el MinTIC definirá las mencionadas condiciones de apagado para que los operadores puedan evaluar cuáles estaciones de televisión abierta analógica pueden cesar sus emisiones a partir del 31 de diciembre de 2022? Se sugiere que las condiciones de apagado incluyan como mínimo: i) el tiempo mínimo de simulcast y ii) resultado mínimo de los indicadores de cobertura, conocimiento y apropiación tecnológica definidos en el PGCEA expedido por MinTIC.

- 2. ARTÍCULO 1. Modificación.** Modificar el artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, modificado por la Resolución 795 de 2019.

“(...) **Parágrafo 1.** Para realizar el cese de emisiones de televisión abierta radiodifundida analógica en un municipio o en el conjunto de municipios cubiertos por una estación transmisora, los operadores de televisión abierta radiodifundida deberán contar con cobertura del servicio de Televisión Digital Terrestre (TDT) en las condiciones definidas en la Resolución CRC 4337 de 2013,

modificada por las Resoluciones 4599 de 2014, 4672 de 2015 y Compilada en la Resolución 5050 de 2016 y Resolución 6383 de 2021 o aquella que lo modifique, sustituya o adicione. Para el caso de RTVC, este deberá dar estricto cumplimiento al plan de despliegue de TDT para las vigencias 2023-2025 que sea finalmente aprobado por el Ministerio de TIC con el fin de garantizar la cobertura de la señal digital que permita realizar el cese de emisiones en las condiciones definidas en el Parágrafo 2 de la presente Resolución (...).

Comentario RTVC: Como primer aspecto a comentar, la Resolución CRC No. 4337 de 2013 no fue modificada por las Resoluciones CRC No. 4599 de 2014, CRC 4672 de 2015 y no se encontró relación de lo definido por la Resolución CRC No. 4337 de 2013 en la compilatoria Resolución CRC No. 6383 de 2021.

Se sugiere especificar que los operadores deberán **proporcionar** cobertura del servicio de Televisión Digital Terrestre (TDT) en las condiciones definidas en la **Resolución CRC No. 4047 de 2012**, modificada por la Resolución CRC No. 4337 de 2013 y compilada en la Resolución CRC No. 5050 de 2016.

Lo anterior, por cuanto, las Resoluciones CRC No. 4599 de 2014 y No. 4672 de 2015 no establecen temáticas específicas de la **cobertura** TDT.

De otra parte, RTVC manifiesta total disposición en dar estricto cumplimiento al plan de despliegue de TDT para las vigencias 2023-2025 que sea finalmente aprobado y financiado oportunamente por el MinTIC.

3. ARTÍCULO 1. *Modificación.* Modificar el artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, modificado por la Resolución 795 de 2019.

“(...) Parágrafo 2. Los operadores de televisión abierta radiodifundida deberán realizar ceses de emisiones de televisión abierta radiodifundida analógicas a partir del 31 de diciembre de 2022 siempre y cuando se sigan los lineamientos establecidos en el Plan General de Cese de Emisiones Analógicas (PGCEA), y previa aprobación del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, para lo cual deberán cumplir con las siguientes condiciones: 1) Presentar solicitud expresa, a través de su Representante Legal, por lo menos con seis (6) meses de anticipación a la fecha propuesta para el cese de emisiones analógicas, indicando los municipios objeto de la solicitud y sobre los cuales certifique que tienen cobertura en tecnología digital. 2) Presentar un plan de comunicaciones a realizar en los municipios objeto del cese anticipado, el cual deberá tener una duración no menor a 3 meses anteriores a la fecha propuesta por el operador para el cese de emisiones analógicas, el cual debe incluir un plan de medios, que contenga como mínimo piezas informativas en televisión, radio, redes sociales y cualquier otro mecanismo de información local pertinente para la difusión de los mensajes, a través de los cuales se garantice a los usuarios del servicio la divulgación de las condiciones de la migración de tecnología analógica a digital y del proceso de cese de emisiones analógicas, de manera amplia, oportuna y suficiente, 3) Adjuntar un cronograma de actividades a desarrollar para la realización del cese de emisiones analógicas indicando la fecha de apagado de las estaciones correspondientes(...).”

Comentario RTVC: La solicitud de cese no se debería presentar para municipios sino para la estación de transmisión de televisión radiodifundida analógica que pretende cesar las emisiones, toda vez que por definición lo que cesa la emisión analógica es la estación de transmisión, es decir que el operador presentaría la solicitud de cese de emisiones analógicas de la respectiva estación transmisora indicando los municipios que estima dejarán de recibir el servicio de televisión abierta en tecnología analógica.

De otra parte, si la solicitud del requisito 1) debe presentarse por lo menos con 6 meses de antelación a la fecha propuesta de cese, sin contarse el tiempo que tomaría MinTIC en evaluar y aprobar la solicitud, sería imposible para los operadores cumplir con la obligación que menciona el MinTIC al inicio del parágrafo 2 respecto a que *“Los operadores de televisión abierta radiodifundida **deberán** realizar ceses de emisiones de televisión abierta radiodifundida analógicas a partir del 31 de diciembre de 2022”*, puesto que ninguna cese estaría solicitado dentro de términos ni aprobado por MinTIC para apagar desde el 31 de diciembre de 2022.

En lo relativo al requisito 2), el plan de medios debe contener como mínimo piezas informativas en televisión, radio, redes sociales y cualquier otro mecanismo de información local pertinente para la difusión de los mensajes. Al respecto, dado que RTVC no tiene acceso directo a los **mecanismos de información local** diferentes a televisión, radio y redes sociales, estos deberán ser contratados, para lo cual se solicita que los recursos necesarios para efectuar tal contratación sean provistos por el MinTIC, así como los recursos para la elaboración de las piezas informativas que se pretenden circular en televisión, radio y redes sociales.

Asimismo, se considera que debe especificar clara y taxativamente cuales son las condiciones de la migración de tecnología analógica a digital que se deben divulgar al usuario.

Adicionalmente, sobre los planes de medios se sugiere que todos los mensajes de pedagogía o piezas informativas sean unificados y generados desde el líder de la política y no desde los operadores, pues cada operador tiene visión y misión diferente, pudiéndose presentar diseños encaminados a atender propósitos particulares, ampliando la probabilidad de confusión en el receptor o usuario final.

Si bien los operadores aportan los medios tecnológicos con los que cuente (espacios de televisión, radio, medios digitales, website) para garantizar la divulgación de las condiciones en las cuales se realizará la transición (migración) analógica a digital de manera amplia, oportuna y suficiente, se sugiere respetuosamente que el plan de divulgación como tal (diseño, tiempos de emisión, periodicidad, mensajes unificados, presupuesto, producción, etc) sea definido por el ente regulador, con observancia a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1341 de 2009 que dispone: **“18. Formular y ejecutar políticas de divulgación y promoción permanente de los servicios y programas del sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, promoviendo el uso y beneficio social de las comunicaciones y el acceso al conocimiento, para todos los habitantes del territorio nacional”** y en concordancia con lo dispuesto en el artículo vigésimo séptimo del Acuerdo CNTV 002 de 2012, compilado en el artículo 15.3.2.1 de la Resolución 5050 de 2016, por la Resolución 6261 de 26 de marzo de 2021, que indica **“ARTÍCULO 27. PLAN DE DIVULGACIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE LA TDT. La Comisión Nacional de Televisión o la entidad que haga sus veces, con la participación de todos los sectores de la industria del servicio de televisión, desarrollará un plan de divulgación y socialización de la TDT, con el fin de promover en la población el acceso, uso y beneficios de la TDT”**.

4. ARTÍCULO 1. Modificación. Modificar el artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, modificado por la Resolución 795 de 2019.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones estudiará las solicitudes presentadas por los operadores y podrá proponer acciones para mitigar la afectación a los usuarios y armonizar el Plan General de Cese de Emisiones Analógicas con los apagados anticipados. Realizadas las verificaciones y análisis pertinentes emitirá concepto respecto de la solicitud presentada por el operador (...).

Comentario RTVC: Se seguirá aclarar a que se refiere el término “apagados anticipados”, toda vez que no se encontró en el proyecto normativo una fecha máxima de apagado. Como está redactado no se entiende, anticipados a qué, serían estos apagados analógicos de televisión radiodifundida.

5. ARTÍCULO 1. *Modificación.* Modificar el artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, modificado por la Resolución 795 de 2019.

“(…) Una vez el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones emita concepto favorable, el operador dará inicio a las actividades contempladas en el plan de divulgación y el cronograma, y deberá presentar, con un mes de anticipación a la fecha propuesta para el apagado, los soportes del avance en su ejecución(…)El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones realizará las verificaciones correspondientes y de acuerdo con su resultado adoptará la decisión que corresponda en relación con la solicitud de cese de emisiones analógicas(…)”.

Comentario RTVC: Es necesario que se contemple en el procedimiento, que el MinTIC puede pedir aclaración o ajuste sobre la información inicialmente presentada por el operador con la solicitud de cese, se sugiere fijar un plazo máximo de respuesta del operador y un plazo para la verificación que se realice por parte del MinTIC, considerando también la prórroga o ampliación en los tiempos de respuesta que permite el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo CPACA. Esto con el fin de garantizar que el cese se de en los tiempos programados.

Se sugiere revisar el procedimiento general descrito en el parágrafo 2 del proyecto de resolución, por cuanto no queda claro si es posible que un operador solicite el cese de emisiones de una estación de transmisión de tv analógica que presenta cobertura a poblaciones que también cuentan con tv analógica por parte de otros operadores del servicio de televisión abierta analógica y que no van a apagar allí sus emisiones, ya sea porque no es de su interés aún o porque (como es el caso de algunos canales locales sin ánimo de lucro) no han iniciado sus emisiones de TDT.

En este punto se sugiere además, evaluar e identificar el impacto de las estrategias del Plan General de Cese de Emisiones Analógicas con el fin de establecer de manera previa los mecanismos para conseguir los resultados de un efectivo cese de emisiones analógicas de la tv abierta radiodifundida, en todo caso se considera que será necesario que exista coordinación liderada por MinTIC, para que los operadores realicen los ceses de manera alineada, oportuna y simultánea.

6. Comentarios Generales.

5.1. Se sugiere que el MinTIC adelante el proceso de cese de emisiones analógicas de tv radiodifundida coordinadamente con la ANE, toda vez que si el cometido del referido cese es obtener un dividendo digital para la implementación del servicio de radiocomunicaciones que considere conveniente el Estado Colombiano, la única forma de obtener de manera eficaz y óptima ese dividendo digital es brindando a los operadores un panorama claro de las migraciones de frecuencia que se deben realizar para reordenar el espectro radioeléctrico de las emisiones de TDT; panorama que debe quedar claro en la actualización del Plan Técnico de Televisión que incluya las frecuencias de destino y los canales que se deben resintonizar.

Debe tenerse en cuenta que, si cesan las emisiones analógicas, hasta tanto no se realice el reordenamiento de las emisiones TDT no podrán utilizarse los segmentos o sub-bandas completas para la implementación de los servicios de radiocomunicaciones que considere el Estado Colombiano.

5.2. Se sugiere que el MinTIC adelante el proceso de cese de emisiones analógicas de tv radiodifundida coordinadamente con la CRC, en cuanto a articular el proceso de los contenidos para realizar la divulgación de la transición de la televisión radiodifundida analógica a la digital y también para que según las competencias de la CRC se definan parámetros técnicos que en Colombia no se encuentran regulados para los sistemas de recepción de televisión a nivel de usuario, por ejemplo: antenización específica, uso de amplificadores de señal deseada de TV en un rango de frecuencia especificado y/o el uso de filtros para discriminar las señales no deseadas de bandas adyacentes, como sí están regulados y los utilizan en países del primer mundo.

Además, se sugiere tener en cuenta, que si se prevé que una vez ocurra el cese de tv abierta analógica es posible que se implementen en bandas actualmente atribuidas a televisión radiodifundida, estaciones base de IMT especialmente de 5G que presenten alta concentración dentro de las ciudades y centros poblados siendo posible que las antenas IMT se ubiquen muy próximas a los usuarios (receptores de TV) lo cual puede hacer que sean mayores las situaciones de interferencias perjudiciales para los receptores de televisión abierta en esta banda y los usuarios pierdan el servicio de televisión radiodifundida.

La regulación de antenización (uso de antenas de recepción específicas a nivel de usuario) se considera importante, toda vez que, tal como MinTIC contempló en el artículo 1 del presente proyecto de resolución en el texto que propone para modificar el parágrafo 1 del artículo 8 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, la cobertura del servicio de Televisión Digital Terrestre (TDT) debe cumplir con las condiciones definidas en la Resolución CRC No. 4337 de 2013 y dichas condiciones contemplan como mínimo el modo de recepción “Fijo-Outdoor” con probabilidad de emplazamiento mínima del 70%, condiciones que presentan y cumplen los operadores en algunas zonas del país en donde se requiere el uso de antenas de uso en exteriores en tejados o a altura que supere obstáculos de las inmediaciones (por norma a 10m sobre el nivel del suelo) y en dichas zonas los usuarios no tienen conciencia o cultura del uso de ese tipo de antenas y por tanto no tendrían acceso al servicio TDT dificultando la apropiación del servicio que se requiere para el efectivo cese de emisiones analógicas de tv radiodifundida; esto en línea con lo establecido en el artículo 28 del Acuerdo CNTV 002 de 2012, que reza:

“ARTÍCULO 28. INDICADORES DE IMPLEMENTACIÓN DE LA TDT. La Comisión Nacional de Televisión o la entidad que haga sus veces, establecerá los indicadores sobre la implementación o desarrollo del servicio de televisión abierta radiodifundida en tecnología digital terrestre TDT, y hará los análisis periódicos, teniendo en cuenta entre otros la cobertura del servicio, despliegue de la infraestructura de la red digital, niveles de antenización, comercialización de receptores, audiencia y penetración”. (negrilla fuera de texto.)

Se ha observado a lo largo del despliegue que principalmente los operadores nacionales públicos y privados operan con tipologías de red diferentes en algunas zonas del país, o cubren la misma zona desde ubicaciones diferentes, pudiéndose corregir, homogenizarse o contrarrestarse con inversiones menores en adecuados sistemas de recepción a nivel de usuario, lo cual se logra con regulación de antenización y de sistemas de recepción adecuada, evitando que los operadores incurran en altos costos de nuevas implementaciones de infraestructura y operación de la misma.

5.3. Por último, se sugiere que se establezca un término, con fecha cierta, para el cese definitivo de emisiones analógicas de televisión radiodifundida. Lo anterior con el fin de planificar los cronogramas de apagado progresivo, las acciones técnicas, las inversiones necesarias y las demás actividades directas y conexas al referido cese.

Finalmente, consideramos necesario resaltar el hecho de hacernos partícipes de la construcción de estos proyectos normativos, quedando atentos a suministrar la información adicional que desde la Entidad se consideren necesaria.

Cordialmente,



ADRIANA ELVIRA VÁSQUEZ SÁNCHEZ

Gerente Encargada según Acta de posesión

Min TIC No. 205 del 7 de agosto de 2022

Reviso: Juliana Santos Ramírez – Jefe Oficina Asesora Jurídica.

Silvana Galofre Campo -Contratista Gerencia RTV

Proyectó: Luis Alfonso Vargas – Director de Tecnologías Convergentes

Zayra Silva Granados -Contratista Oficina Asesora Jurídica.