

Bogotá D.C., 22 de septiembre de 2023.

Doctor  
**ÓSCAR MAURICIO LIZCANO ARANGO**  
Ministro

**GABRIEL ADOLFO JURADO PARRA**  
Viceministro  
**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**  
Edificio Murillo Toro Carrera 7ª entre calles 12ª y 13  
Ciudad.

**Asunto:** Comentarios a la propuesta de cambio que aclara aplicación de topes de espectro.

Respetado señor ministro y señor viceministro,

De conformidad con el plazo concedido por su entidad para la remisión de comentarios al proyecto de Decreto por medio del cual se *modifica lo establecido en el Decreto 1078 de 2015 sobre la aplicación de los topes de espectro, aclarando que para su contabilización se tendrán en cuenta los vínculos económicos y societarios del asignatario de los permisos de uso de espectro*, desde Colombia Móvil S.A. ESP, en adelante TIGO, nos permitimos presentar para su consideración nuestras manifestaciones.

Respecto a lo dispuesto en el proyecto de decreto de adicionar al artículo 2.2.2.4.1 del Decreto 1078 de 2015, modificado por el artículo 1 del Decreto 984 de 2022, el parágrafo segundo en los siguientes términos:

*“PARÁGRAFO SEGUNDO. Para la contabilización del tope máximo por Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones para uso en Servicios Móviles Terrestres (IMT) se tendrá en cuenta el espectro radioeléctrico asignado al agente o agentes de mercado sobre los que el Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones ejerza o sea receptor de control societario - exclusivo o conjunto -, en los términos del artículo 260 del Código de Comercio, o de control competitivo - exclusivo o conjunto -, en los términos del numeral 4 del artículo 45 del Decreto Ley 2153 de 1992, para lo cual se tendrán en cuenta los vínculos económicos y societarios que medien entre éstos.*

*Se tendrá en cuenta igualmente el espectro radioeléctrico asignado a los miembros del grupo empresarial del que el Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones hace parte, independientemente que éstos ejerzan o sean receptores de control – societario o competitivo – o no, frente al Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones.”*

Desde Tigo, coincidimos en que los topes de espectro son un mecanismo para aumentar la competencia y prevenir que el espectro, como recurso escaso, se concentre en unos pocos agentes del mercado o en agentes con capacidades financieras; así mismo, entendemos que al indicar que se trata de realizar ajustes al esquema de topes máximos de espectro radioeléctrico por Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones para uso en servicios móviles terrestres (IMT), se mantienen los valores de tope y solo se precisan las reglas para las figuras asociativas.

Sin embargo, consideramos que no hay necesidad de la aclaración que pretende esta modificación regulatoria, ya que la regulación vigente, previene con lo que se encuentra estipulado, que este tipo de figuras asociativas superen los topes de espectro; por lo tanto vemos en el presente proyecto, una aclaración que no es necesaria.

Por el contrario, teniendo en cuenta la evolución del mercado de las telecomunicaciones y la multiplicidad de modelos de negocios que pueden darse en un futuro, no solo con la compartición de redes, sino con el advenimiento de nuevas tecnologías como el 5G, este tipo de aclaración podrían llegar a limitar, el desarrollo de nuevos modelos de negocio que en un futuro pudieran llegar a presentarse haciendo uso del espectro IMT, es así como este es otro argumento que nos lleva al hecho que la presente modificación regulatoria no es necesaria.

Adicionalmente, consideramos importante dejar explícito en la regulación el tiempo desde el que se contabiliza dicho tope máximo, específicamente en: “tendrá en cuenta el espectro radioeléctrico asignado al agente o agentes”, se debería aclarar que el tiempo inicia desde el únicamente desde el momento en que dicho agente o agentes reciben la asignación del espectro, por parte del MinTIC, bien sea de manera inicial, o en virtud de una cesión de espectro.

No sobra mencionar que en la actualidad el MinTIC se encuentra estructurando un nuevo procesos de subasta y que la modificación de las reglas del sector podría llevar a una incertidumbre de los oferentes, respecto a la propuesta que están concibiendo, de allí que la seguridad jurídica debe ser el principal valor que asegure el desarrollo de ese proyecto, sobra decir que TIGO ha sido insistente en la necesidad de que las asignaciones de espectro no se conviertan en una barrera para el desarrollo del sector sino en un

apalancador del derecho de la competencia, sin embargo tanto en los prepliegos de ese proceso como en la actual propuesta vemos que el MinTIC quiere restringir en mayor medida las posibilidades de asociación de los operadores.

No sobra advertir que toda restricción al derecho de asociación debe tener un análisis Constitucional previo en tanto una norma que la restringiera podría ir en contravía del artículo 38, que consagra el derecho constitucional de asociación. Al respecto la Corte Constitucional ha mencionado *“El derecho consagrado en el artículo 38 de la Constitución Política, se concibe desde dos puntos de vista; en un sentido positivo, consagra la libertad de los ciudadanos de unirse para la constitución de asociaciones, así como la libertad de vincularse a las que ya existen; y en un sentido negativo, implica la imposibilidad de constreñir u obligar a formar parte de alguna.”*<sup>1</sup>, por tanto llamamos la atención del MinTIC en tanto tal y como puede leerse la propuesta la misma podría estar encaminada a no permitir futuras asociaciones por la vía de crear una restricción al uso del espectro electromagnético lo que en conjunción podría vulnerar dos normas Constitucionales, el ya mencionado artículo 38 y el artículo 75.

Por consiguiente, en los anteriores términos ponemos en conocimiento del MinTIC nuestros comentarios esperando que los mismos sean analizados y tenidos en cuenta para la expedición del documento definitivo.

Cordial saludo,



**CARLOS ANDRÉS TÉLLEZ RAMÍREZ**  
 Director de Asuntos Regulatorios e Interconexión  
 Vicepresidencia de Asuntos Corporativos

---

<sup>1</sup> Sentencia T-781/98