

Bogotá D.C, 05 de junio de 2023

Señores

**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS  
COMUNICACIONES-MINTIC**

Bogotá

Ref.: Comentarios del Decreto “Por el cual se adiciona el Título –por definir—a la Parte 2 del Libro 2 Del Decreto 1078 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, para reglamentar el artículo 145 de la Ley 2294 de 2023”

Estimados Señores:

El Departamento de Derecho de las Telecomunicaciones de la Universidad Externado de Colombia se permite remitir comentarios respecto del Decreto que adiciona el Decreto Único Reglamentario del Sector de las Tecnologías de la Información, el cual tiene como fin reglamentar el artículo 145 de la Ley 2294 de 2023.

El presente documento se divide en dos partes, la primera sobre consideraciones generales relacionadas con el enfoque diferencial en el servicio público de televisión y servicio público comunitario de radiodifusión sonora y la segunda, contiene los comentarios particulares sobre el Decreto.

**Desarrollo:**

**1. Consideraciones generales:**

En primer lugar, el Departamento quiere agradecer y destacar la labor del MinTIC, de reglamentar el artículo 145 de la Ley 2294 de 2023, por el cual se incorpora el enfoque diferencial en el servicio público de televisión y servicio público comunitario de radiodifusión sonora. Asunto que resulta de suma importancia reglamentar debido a que la radiodifusión sonora debe ser un servicio público dinámico e incluyente. Por lo tanto, las acciones del Gobierno Nacional deben ir encaminadas a incorporar un enfoque diferencial para el otorgamiento de concesiones para la

prestación del servicio de radiodifusión sonora comunitaria, facilitando el acceso de comunidades étnicas, campesinos, mujeres, víctimas, reincorporados, población LGBTIQ+, población con discapacidad y jóvenes, que cuenten con reconocimiento gubernamental y personería jurídica, propiciando de esta manera su desarrollo social, la expresión de su cultura y la integración a la vida nacional.

Para la UNESCO, la radio es un medio de comunicación único para celebrar la diversidad humana y constituye una plataforma para el discurso democrático. La radio sigue siendo, además, el medio de comunicación más usado en todo el mundo. Esta capacidad de llegar al mayor número de público posible la convierte en una herramienta indispensable para dar forma a la experiencia de la sociedad en la diversidad, y es el escenario perfecto para que todas las voces se expresen libremente, se sientan representadas y puedan ser escuchadas<sup>1</sup>.

Por lo anterior, para la Universidad Externado de Colombia resulta apropiado y necesario reglamentar el artículo 145 de la Ley 2294 del 202, debido a que el enfoque diferencial, que trata el presente artículo, está encaminado a propiciar que personas históricamente discriminadas y excluidas y de especial protección constitucional, puedan en términos de igualdad acceder, usar y disfrutar de los bienes y servicios de la sociedad.

## **2. Comentarios particulares sobre el Decreto:**

Ahora bien, respecto del contenido del Decreto, la Universidad manifiesta lo siguiente:

### **a. Capítulo 1. Reglas para otorgamiento de concesiones para la prestación del servicio público de radiodifusión sonora comunitario con enfoque diferencial:**

*Artículo 2.2.-1.1 Otorgamiento de concesiones para la prestación del Servicio Público de Radiodifusión Sonora Comunitario con enfoque diferencial: Para el otorgamiento de concesiones para la prestación del Servicio Público de Radiodifusión Sonora Comunitario con enfoque diferencial, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones realizará convocatorias públicas como proceso de selección objetiva, atendiendo lo establecido en el parágrafo 2 del artículo 57 de la Ley 1341 de 2009 y los principios de transparencia, economía, responsabilidad y de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa, el Estatuto General de Contratación Pública, el Plan Técnico Nacional de Radiodifusión Sonora vigente y la Resolución 2614 de 2022 o aquella norma que la adicione, modifique o sustituya.*

---

<sup>1</sup> Naciones Unidas. (s.f.). *Radio y Paz*. Obtenido de <https://www.un.org/es/observances/radio-day#:~:text=La%20radio%20es%20un%20medio,usado%20en%20todo%20el%20mundo>.

*Las concesiones para la prestación del Servicio Público de Radiodifusión Sonora Comunitario podrán ser otorgadas con enfoque diferencial a instancias de participación, grupos o comunidades con reconocimiento gubernamental y personería jurídica, que representen a comunidades étnicas, campesinos, mujeres, víctimas, reincorporados, población LGBTIQ+, población con discapacidad y jóvenes. El Ministerio propenderá para que aquellas ubicadas en áreas urbanas y rurales de municipios carentes del Servicio Público de Radiodifusión Sonora Comunitario accedan a este, con el fin de propiciar su desarrollo social, la expresión de su cultura y su integración a la vida nacional.*

*Para el desarrollo del proceso de selección objetiva se tendrán en cuenta las áreas de servicio y canales planeados, incorporadas para tal fin en el Plan Técnico Nacional de Radiodifusión Sonora expedido por la Agencia Nacional del Espectro - ANE, y que se encuentre vigente al momento de dar apertura al respectivo proceso de selección.*

Comentario: Creemos que es importante en este artículo definir cuales son los requisitos que deben cumplir los interesados en participar en la convocatoria pública, es decir, señalar todo lo referente a los criterios de selección objetiva de acuerdo con lo estipulado en la Ley de contratación pública.

***b. Capítulo 2. Emisión de contenidos con enfoque diferencial a cargo de los operadores públicos de televisión:***

*Artículo 2.2.-2.1. Inclusión de contenidos audiovisuales. Los operadores públicos de televisión deberán incluir, dentro de los planes de inversión y/o en las propuestas que sean objeto de financiación con recursos del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, proyectos que les hayan sido presentados por grupos o comunidades con enfoque diferencial.*

Comentario: Cabe destacar la iniciativa del Ministerio al promover la inclusión de contenidos audiovisuales, sin embargo, se debería establecer un listado de requisitos mínimos del contenido de proyectos presentados por grupos o comunidades con enfoque diferencial, sin perjuicio del ejercicio de la autonomía de los operadores públicos de televisión.

*Artículo 2. Protocolo para la destinación de equipos decomisados. En el marco de lo previsto en el inciso tercero del artículo 145 de la Ley 2294 de 2023, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, adelantará el siguiente procedimiento para la entrega de los equipos decomisados por cese de operaciones no autorizadas del espectro radioeléctrico que trata el artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, para apoyar a las instancias de participación, grupos o comunidades con reconocimiento gubernamental y personería jurídica con enfoque diferencial.*

- 1. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones publicará en los meses de abril y octubre de cada año, el inventario de los equipos disponibles decomisados por cese de operaciones no autorizadas del espectro radioeléctrico, por la Agencia Nacional del Espectro y que han sido entregados de manera definitiva a este Ministerio.*
- 2. Posterior recepción de las manifestaciones de interés allegadas para la asignación de los equipos de que trata el presente artículo, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones publicará dichas manifestaciones para conocimiento de la ciudadanía por un término de 5 días.*
- 3. En el evento en que se reciba una única manifestación de interés, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones procederá a requerir al interesado para que acredite el cumplimiento de los requisitos de asignación, los cuales serán determinados por esta entidad dentro de seis (6) meses siguientes a la expedición del presente decreto.*
- 4. En el evento en que se reciba más de una manifestación de interés, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, adelantará un proceso de asignación con criterios objetivos para llevar a cabo la entrega de equipos de que trata el presente artículo.*

Comentario: Se resalta la labor del MinTIC al establecer un protocolo para la destinación de equipos decomisados, sin embargo, consideramos de suma relevancia definir el título y modo que se entregan dichos bienes, ya que genera un vacío sobre la norma que da pie para diversas interpretaciones.

A la espera que las observaciones y comentarios sean tenidos en cuenta por parte del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Cordialmente,

**DEPARTAMENTO DE DERECHO DE LAS TELECOMUNICACIONES**  
**UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA**